



“2018, Año del V Centenario del Encuentro de Dos Mundos en Tabasco”

Comisión Estatal de Agua y Saneamiento

P A E
2018 Programa Anual de
Evaluación 2018 ✓



“2018, Año del V Centenario del Encuentro de Dos Mundos en Tabasco”

Villahermosa, Tabasco; 16 de febrero de 2018.

Oficio Número: SPF/CP/DGED/036/2018.

**CC. Titulares de los Entes Públicos de la
Administración Pública Estatal
P r e s e n t e s.**

Como es de su conocimiento, el Programa Anual de Evaluación (PAE), es una obligación jurídica establecida en los artículos 79 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, 16 Bis fracción VII de la Ley de Planeación del Estado de Tabasco y 80 fracción IV de la Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Tabasco y sus Municipios; en el cual se enlistan los fondos y programas presupuestarios susceptibles de ser evaluados durante el presente ejercicio fiscal. Asimismo hago de su conocimiento que a partir de la presente fecha el PAE 2018 de la Administración Pública Estatal, se encuentra disponible para su consulta y seguimiento, en la dirección electrónica: seed.spf.tabasco.gob.mx:82, ello con la finalidad de cumplir con el calendario de ejecución establecido en la reunión celebrada el día 12 de febrero del presente año.

Seguro de contar con su valioso apoyo, aprovecho la oportunidad para enviarle un cordial saludo.

A t e n t a m e n t e,

**Agustín Díaz Lastra
Coordinador de Planeación**



C.c.p. Lic. Arturo Núñez Jiménez. Gobernador Constitucional del Estado. Para su conocimiento.
C.c.p. Lic. Amet Ramos Troconis. Secretario de Planeación y Finanzas. Para su conocimiento.
C.c.p. Mtro. Hugo Ireta López. Director General de Evaluación del Desempeño. Para su conocimiento.
C.c.p. Archivo

Paseo de la Sierra No. 425,
Col. Reforma, C.P. 86080
Teléfono: (993) 310 40 05 ext. 14463
Villahermosa, Tabasco

CONTENIDO

| | |
|---|----|
| INTRODUCCIÓN | 4 |
| PRESENTACIÓN | 6 |
| Objetivo de la etapa de evaluación..... | 7 |
| Componentes | 7 |
| Descripción del componente..... | 7 |
| SISTEMA ESTATAL DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO Y CONSEJO ESTATAL DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO (SEED) | 8 |
| PROGRAMA ANUAL DE EVALUACIÓN 2018 | 10 |
| Fundamento Jurídico..... | 10 |
| Observancia..... | 10 |
| GESTIÓN DE LA EVALUACIÓN | 12 |
| ¿Qué es el Sistema de Evaluación del Desempeño (SED)?..... | 12 |
| ¿Qué objetivos persigue? | 12 |
| ¿Cuáles son sus componentes?..... | 13 |
| ELEMENTOS DE LAS EVALUACIONES | 13 |
| ¿Quién evalúa? | 13 |
| ¿Para qué se evalúa?..... | 13 |
| ¿Qué se evalúa?..... | 14 |
| ¿Qué se espera de las evaluaciones? | 14 |
| SISTEMA DE INFORMACIÓN DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO (SIED) | 15 |
| PROCESO DE LA EVALUACIÓN | 15 |
| Ciclo de Evaluación | 15 |
| Objetos de Evaluación | 16 |

| | |
|--|-----------|
| Objetivos en los Programas Públicos | 16 |
| Términos de Referencia..... | 17 |
| SELECCIÓN DE ENTIDADES EVALUADORAS EXTERNAS | 18 |
| Principio de Elegibilidad | 18 |
| Ficha Técnica | 21 |
| TIPOS Y ALCANCES DE LA EVALUACIÓN..... | 22 |
| Evaluación Interna..... | 22 |
| Evaluación Externa | 23 |
| Tipos de Evaluación | 25 |
| INFORMES DE RESULTADO DE LAS EVALUACIONES..... | 27 |
| Valoración de las recomendaciones..... | 32 |
| POSICIÓN INSTITUCIONAL SOBRE LAS RECOMENDACIONES DERIVADAS DE LA EVALUACIÓN EXTERNA | 33 |
| AGENDA DE ASPECTOS DE MEJORA..... | 34 |
| Integración y publicación de la agenda | 34 |
| Medidas de transparencia..... | 35 |
| Congruencia..... | 36 |
| Difusión..... | 36 |
| PROGRAMA ANUAL DE EVALUACIÓN 2018 | 37 |
| Criterios de selección de las intervenciones públicas a evaluar | 37 |
| EVALUACIÓN DE FONDOS FEDERALES | 38 |
| EVALUACIONES EXTERNAS DE LOS PROGRAMAS PRESUPUESTARIOS QUE EJERCEN RECURSOS DE LOS FONDOS FEDERALES | 38 |
| Evaluaciones en PAE anteriores | 39 |
| CALENDARIO DEL PROGRAMA ANUAL DE EVALUACIÓN 2018 | 40 |

INTRODUCCIÓN

El artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, considera al Sistema de Evaluación del Desempeño (SED) como uno de los principales pilares de la Gestión para Resultados (GpR), a través del cual se articulan los principios constitucionales esenciales de eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez, que aspiran a lograr un ejercicio más transparente del gasto, con una orientación hacia el logro de resultados verificables y tangibles. La legislación secundaria federal en materia de GpR se encuentra establecida en leyes generales como: la de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y la de Contabilidad Gubernamental.

En el ámbito estatal, el párrafo décimo tercero del artículo 76 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tabasco, así como diversos de las leyes de Planeación y de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, establecen el compromiso para que los entes públicos implementen mecanismos de seguimiento y evaluación, mediante análisis sistemáticos del ejercicio, uso y destino de los recursos públicos de los programas presupuestarios y las acciones emprendidas por la Administración Pública Estatal, a fin de determinar su pertinencia, eficacia, calidad, resultado, impacto y sostenibilidad.

Los mecanismos de seguimiento y evaluación contribuirán a impulsar una gestión con mejores resultados, orientando de manera satisfactoria las actividades de planeación, programación, presupuestación, ejercicio y control del gasto público estatal, en pro del desarrollo del estado y sus habitantes. Para ello, se prevé la elaboración de un Programa Anual de Evaluación (PAE), en el cual se incluyan las estrategias de evaluación del desempeño de los programas presupuestarios ejercidos en el año inmediato anterior.

El PAE es una obligación jurídica derivada de los artículos 79 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental (LGCG), 16 Bis fracción VII de la Ley de Planeación del Estado de Tabasco y 80 fracción IV de la Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Tabasco y sus Municipios. En lo que compete a la Ley General de Contabilidad Gubernamental, se subraya que: los entes públicos deberán publicar en sus páginas de Internet a más tardar el último día hábil de abril su Programa Anual de Evaluación, así como las metodologías e indicadores de desempeño.

En lo que atañe a la Ley de Planeación del Estado en su artículo 16 Bis, fracción VII y el artículo 80 fracción IV de la Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Tabasco y sus Municipios, obligan a establecer el calendario anual de evaluación de las políticas públicas, de los programas y del desempeño de los entes públicos.

Por lo antes expuesto, la Coordinación de Planeación de la Secretaría de Planeación y Finanzas emite el PROGRAMA ANUAL DE EVALUACIÓN 2018 DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ESTATAL Y SUS LINEAMIENTOS, con el objetivo de dar a conocer las evaluaciones del desempeño que se llevarán a cabo, así como las políticas, fondos, programas y acciones a los que se

aplicarán. El proceso de integración del PAE 2018 fue elaborado de manera conjunta con los integrantes de las Unidades de Evaluación del Desempeño del ente público, con la finalidad de generar un documento consensuado, actualizado, transparente y asequible.

PRESENTACIÓN

A partir de la promulgación de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH) y su reglamento en el año 2006, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), y la Secretaría de la Función Pública (SFP) iniciaron en 2007 la implementación del modelo Gestión para Resultados (GpR), herramienta de cultura organizacional, directiva y de desempeño institucional cuyo propósito es poner mayor énfasis en los resultados alcanzados que en los procedimientos, es decir, la creación de valor público.

La propuesta de este modelo implicaba hacer un redimensionamiento del Estado destacando la eficiencia, eficacia y productividad a través de la utilización de herramientas tecnológicas para la gestión privada en el ámbito de las organizaciones públicas, que implicaban la racionalización de estructuras y procedimientos, el mejoramiento en el proceso de toma de decisiones y el incremento de la productividad y la eficiencia de los servicios públicos.

La GpR es un modelo de cultura organizacional, directiva y de desempeño institucional que pone más énfasis en los resultados que en los procedimientos. Otorga mayor relevancia a qué se hace, qué se logra y cuál es su impacto en el bienestar de la población: la creación de valor público.

Este modelo cuenta con una estrategia integral, el Presupuesto basado en Resultados (PbR), que a su vez desarrolla una herramienta complementaria llamada Sistema de Evaluación del Desempeño (SED); elementos que conforman el proceso sistemático de los resultados de los programas con relación al recurso asignado y la valoración objetiva del desempeño de los programas a través del seguimiento y la evaluación.

El SED se define en el artículo 2 fracción I de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, como el conjunto de elementos metodológicos que permiten realizar una valoración objetiva del desempeño de los programas, bajo los principios de verificación del grado de cumplimiento de metas y objetivos, con base en indicadores estratégicos y de gestión que permitan conocer el impacto social de los programas y de los proyectos.

GpR

Gestión para Resultados
Herramienta de cultura organizacional

PbR

Presupuesto basado en Resultados
Estrategia integral

SED

Sistema de Evaluación del Desempeño
Herramienta complementaria

Por lo tanto el SED, es el conjunto de elementos que permite monitorear, evaluar y dar seguimiento a las políticas públicas y los programas presupuestarios a través del seguimiento y verificación del cumplimiento de metas y objetivos, con base en indicadores estratégicos y de gestión, con el objeto de mejorar los resultados de los mismos.

Objetivo de la etapa de evaluación

Medir y calificar los resultados en términos de la eficacia, eficiencia, economía y calidad de las políticas, programas e instituciones e identificar y aplicar las medidas conducentes y utilizar sus resultados en la toma de decisiones presupuestarias.

Componentes

- Evaluación de políticas, programas y desempeño institucional.
- Seguimiento a los aspectos susceptibles de mejora derivados de las evaluaciones externas.
- Mejoras a los programas presupuestarios.

Descripción del componente

Análisis sistemático y objetivo para determinar la pertinencia y logro de objetivos y metas, así como la eficiencia, eficacia, calidad, resultados, impacto y sostenibilidad.

Registro y verificación del avance en el cumplimiento de los compromisos asumidos por las dependencias y entidades, derivados de las recomendaciones de las evaluaciones externas.

Progreso en el diseño, operación, organización, focalización a su población objetivo y orientación a resultados de un programa presupuestario.

La instrumentación del SED tiene como una de sus bases la Metodología del Marco Lógico (MML), la cual establece los principios para la conceptualización y diseño de programas públicos y sus herramientas de monitoreo y evaluación, que se plasman en un instrumento denominado Matriz de Indicadores para Resultados (MIR), el propósito es orientar la operación de los programas presupuestarios al logro de resultados.

SISTEMA ESTATAL DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO Y CONSEJO ESTATAL DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO (SEED)

A partir del año 2013 el Estado de Tabasco, ha considerado entre sus objetivos de desarrollo la implementación del Sistema Estatal de Evaluación del Desempeño (SEED), el cual inició operaciones sustantivas con la publicación del primer Programa Anual de Evaluación, a cargo del Consejo Estatal de Evaluación (CEE), organismo colegiado que conforme a su Acuerdo de Creación, publicado en el suplemento 7270 del periódico oficial del 9 de mayo de 2012, fungió como una instancia con autonomía técnica y de gestión, responsable de administrar el (SEED) en los órdenes de gobierno Estatal y Municipal. En diciembre de 2015, con la publicación de la Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Tabasco y sus Municipios, se elimina la figura del Consejo Estatal de Evaluación y los consejos municipales de evaluación, al tiempo que se crean las Unidades de Evaluación del Desempeño (UED).

La creación precursora de estos organismos coordinadores del proceso de evaluación del desempeño, permitió que Tabasco obtuviera resultados positivos a nivel nacional en los diagnósticos que realizan la Secretaria de Hacienda y Crédito Público (SHCP) y el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), para medir los avances de las entidades federativas en cuanto a la implementación del PbR- SED, específicamente en el Sistema de Evaluación del Desempeño.

Por tal motivo, Tabasco pasó del lugar 21 con un porcentaje de avance de 51% en 2012, a la posición 16, con un porcentaje de avance de 76% en 2016, en el Diagnóstico de la SHCP sobre la Implementación del PbR-SED en las Entidades Federativas. En cuanto a los resultados de la evolución de la pobreza nacional realizado por CONEVAL, Tabasco pasó del lugar 25 a nivel nacional, con 57.1% de su población en pobreza en el 2010, al lugar 21, con 49.6% en 2014.

En el año 2016 la Auditoría Superior de la Federación (ASF), realizó auditorías al Sistema de Evaluación del Desempeño del gasto federalizado en las 32 entidades Federativas. Con base en los resultados derivados, la ASF formuló un índice al respecto en el cual se consideraron para su determinación 8 componentes:

1. Marco Jurídico, Institucional y Operativo del SED;
2. Capacitación en materia del SED;
3. Formulación de un Programa Anual de Evaluación y de los Términos de
4. Referencia para la realización de las evaluaciones;
5. Realización y alcance de las evaluaciones;
6. Difusión de las evaluaciones;
7. Consideración de los indicadores de desempeño en las evaluaciones;
8. Seguimiento de los Aspectos Susceptibles de Mejora, y
9. Utilización de los resultados de las evaluaciones.

El cálculo del índice se realizó para las 32 entidades federativas, en el cual el estado de Tabasco alcanzó un índice del 70.9 por ciento de avance en el SED, lo que representó obtener el 8vo. Lugar a nivel nacional, siendo la media nacional del 49.9 por ciento.

Asimismo, Tabasco ha fortalecido la implementación del (SEED) con la publicación del Mecanismo para el Seguimiento a los Aspectos Susceptibles de Mejora el cual tiene por objeto establecer el proceso, responsabilidades e instrumentos formales que deberán seguir las dependencias y entidades para dar seguimiento a los Aspectos Susceptibles de Mejora que resulten de las evaluaciones, para mejorar el diseño y desempeño de los programas presupuestarios y el proceso programático.

Para 2017 se utilizará el Sistema de Información de Evaluación del Desempeño como herramienta clave para el seguimiento del proceso de evaluación del desempeño.

Por tanto, el gobierno del Estado de Tabasco con base en la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, reitera a las instancias públicas: que están obligadas a efectuar evaluaciones, por sí mismas o a través de personas físicas o morales especializadas y con probada experiencia.

Para el PAE 2017 se proponen reformas estructurales con respecto a los programas anuales de evaluación publicados en 2014, 2015 y 2016. Por ello, la Secretaria de Planeación y Finanzas, a través de la Coordinación de Planeación y la Dirección General de Evaluación del Desempeño dependiente de la última, ha tenido a bien expedir el siguiente:

PROGRAMA ANUAL DE EVALUACIÓN 2018.

Fundamento Jurídico

Considerando que la implementación y consolidación del PbR-SED ha representado un reto importante en los tres órdenes de gobierno y que, a partir de 2007, con la entrada en vigor de la LFPRH se han implementado cambios sustanciales en distintos ámbitos que han contribuido a su consolidación gradual, la reforma del marco legal ha sido indispensable para implementación.

Es por ello que, en cumplimiento a lo instituido en la normatividad jurídica y legal, se emite el Programa Anual de Evaluación 2017 del Poder Ejecutivo del Gobierno del Estado de Tabasco. El desarrollo y difusión del PAE 2018, se fundamenta en los siguientes preceptos jurídicos y normativos:

- Artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, y su reglamento.
- Ley General de Contabilidad Gubernamental.
- Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.
- Párrafo décimo tercero del artículo 76 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tabasco.
- Ley de Planeación del Estado de Tabasco.
- Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Tabasco y sus Municipios, y su reglamento.
- Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Tabasco.

Observancia

El presente documento es de observancia obligatoria para los Entes Públicos de la Administración Pública Estatal, responsable de programas presupuestarios.

Corresponde a la Secretaría de Planeación y Finanzas (SEPLAFIN), a través de la Coordinación de Planeación interpretar su contenido y la resolución en los casos no previstos.

Corresponde a los Entes Públicos estatales del Gobierno del Estado de Tabasco, la ejecución de las acciones de seguimiento y evaluación de los recursos públicos asignados en el ámbito de su competencia. Las evaluaciones deberán realizarse con cargo al presupuesto de los Entes Públicos para lo cual deberán realizar las previsiones necesarias.

Corresponde a la Coordinación de Planeación, a través de su Dirección General de Evaluación del Desempeño, la coordinación de las actividades de monitoreo y seguimiento de los Entes Públicos que se contemplan en este documento, en su carácter de integrante de la Unidad de Evaluación del Desempeño (UED) del Poder

Ejecutivo del Estado de Tabasco, de conformidad con los artículos 2 fracción LII, 7, 80 y 81 de la Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Tabasco y sus Municipios, 24 y 29 del Reglamento Interior de la Secretaría de Planeación y Finanzas.

Las Unidades de Evaluación del Desempeño (UED) serán responsables de coordinar al interior de sus respectivos Entes Públicos las actividades de monitoreo y evaluación que se estipulan en este documento, además de fungir como enlace para los temas relacionados con este proceso ante la Dirección General de Evaluación del Desempeño, de conformidad con los artículos 8 y 80 de la Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Tabasco y sus Municipios.

En el PAE del ejercicio que corresponda se deberán contemplar las evaluaciones estipuladas en los artículos 110 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y 80 de su ley equivalente en el ámbito local y deberá publicarse en la página de cada Ente Público a más tardar el último día hábil del mes de abril.

Para cada ejercicio fiscal, la Secretaría de Planeación y Finanzas deberá integrar y emitir el PAE, de conformidad con lo establecido en los artículos 79 de la ley General de Contabilidad Gubernamental, 303 Bis del Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y 80 de la Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Tabasco y sus Municipios, el cual contendrá la lista de fondos y programas que serán sujetos de evaluación durante ese año, el tipo de evaluaciones que se realizarán y el plazo en el que deberán publicarse los resultados de dichas evaluaciones. Para tal efecto, los Entes Públicos concertaron con la Dirección General de Evaluación del Desempeño su propuesta de evaluación.

GESTIÓN DE LA EVALUACIÓN

¿Qué es el Sistema de Evaluación del Desempeño (SED)?

El SED es una herramienta del Presupuesto basado en Resultados (PbR) para medir y valorar objetivamente el desempeño de los programas presupuestarios de los Entes Públicos, mediante el cual se alinean los objetivos y las metas de los diversos programas presupuestarios con su respectivo Plan de Desarrollo; establece además los mecanismos de monitoreo y evaluación de los resultados alcanzados por estos programas. De esta manera, el SED contribuye a la instrumentación de una cultura organizacional de gestión para resultados.

El SED se define en el Art. 2 Fracción LI de la LFPRH como el conjunto de elementos metodológicos que permiten realizar una valoración objetiva del desempeño de los programas, bajo los principios de verificación del grado de cumplimiento de metas y objetivos, con base en indicadores estratégicos y de gestión que permitan conocer el impacto social de los programas y de los proyectos.

La instrumentación del SED tiene como una de sus bases la Metodología del Marco Lógico (MML), la cual establece los principios para la conceptualización y diseño de programas públicos y sus herramientas de monitoreo y evaluación, que se plasman en un instrumento denominado Matriz de Indicadores para Resultados (MIR). Su propósito es orientar la operación de los programas presupuestarios al logro de resultados.

¿Qué objetivos persigue?

Con la implementación del SED se busca:

Propiciar un nuevo modelo gubernamental para la gestión de las asignaciones presupuestarias, orientado al logro de resultados;

Elevar la eficiencia gubernamental y del gasto público y un ajuste en el gasto de operación;

Contribuir a mejorar la calidad de los bienes y servicios públicos; y, Fortalecer los mecanismos de transparencia y rendición de cuentas.

¿Cuáles son sus componentes?

El SED tiene dos componentes principales:

1. Uno relativo a la evaluación de las políticas públicas y programas presupuestarios, mediante el cual se verificará el grado de cumplimiento de objetivos y metas, con base en indicadores estratégicos y de gestión; y
2. El otro, relacionado con la gestión para la calidad del gasto, mediante el cual se impulsará la puesta en marcha de acciones que incidan en el funcionamiento y resultados de las instituciones públicas, a fin de que éstas eleven sustancialmente su eficiencia y eficacia; modernicen y mejoren la prestación de los servicios a su cargo; y, promuevan la productividad en el desempeño de sus funciones y la reducción de su gasto de operación.

ELEMENTOS DE LAS EVALUACIONES

¿Quién evalúa?

La evaluación externa es realizada esencialmente por expertos, instituciones académicas y de investigación u organismos especializados, de carácter nacional o internacional, que cuentan con reconocimiento y experiencia en la Gestión para Resultados (GpR), el Presupuesto basado en Resultados (PbR) y en el Sistema de Evaluación del Desempeño (SED). Estos expertos son contratados por las Dependencias y Entidades de la Administración Pública con sujeción a la normatividad en materia de adquisiciones.

Si bien no existe alguna certificación a nivel nacional y estatal de quién puede llevar a cabo las evaluaciones, éstas pueden realizarse por expertos, instituciones académicas y de investigación u organismos especializados, de carácter nacional o internacional, que cuenten con reconocimiento y experiencia comprobada.

¿Para qué se evalúa?

La evaluación se efectúa con el propósito de identificar la pertinencia y el avance en el logro de los objetivos de los Programas presupuestarios (Pp), así como su eficiencia, efectividad, impacto o sostenibilidad, aportando información creíble y útil sobre los resultados obtenidos, que permita mejorar a los Pp y el proceso de toma de decisiones.

¿Qué se evalúa?

Se puede evaluar políticas públicas, los programas correspondientes y el desempeño de las instituciones encargadas de llevarlos a cabo, siempre y cuando se financien, en todo o en parte, por recursos federales. Para tal efecto, se establecerán los métodos de evaluación que sean necesarios, dependiendo de las características de las evaluaciones respectivas.

¿Qué se espera de las evaluaciones?

Proporcionar a los responsables de la implementación de los Pp elementos objetivos y sustentados que permitan llevar a cabo acciones encaminadas a mejorar su diseño, implementación y, con ello, el desempeño de los Pp; así como una apreciación informada acerca de su orientación hacia el logro de resultados.

SISTEMA DE INFORMACIÓN DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO (SIED)

Este sistema realizará el monitoreo, seguimiento y control del proceso de evaluación del desempeño de las políticas y programas de los Entes del sector público estatal y municipal, para contribuir a la consecución de los objetivos establecidos en el Plan Estatal de Desarrollo 2013-2018 y los programas que de éste se derivan, así como de los Planes Municipales de Desarrollo. El SIED brindará la información necesaria para contribuir en la consolidación y mejora continua del SEED, el cual se localiza en la URL: seed.spf.tabasco.gob.mx:82.

PROCESO DE LA EVALUACIÓN

El proceso de gestionar la evaluación implica reforzar los mecanismos para la realización de evaluaciones de calidad, sistemáticas, participativas y orientadas a la incorporación de sus resultados en el ciclo de la planeación y programación de estrategias de solución.

Ciclo de Evaluación



Como se aprecia en el esquema del Ciclo de Evaluación, el proceso inicia con la elaboración del Programa Anual de Evaluación y concluye con la publicación de los informes, los documentos de trabajo y las fichas resumen de las evaluaciones; el cierre del mismo concluye con la entrega de los documentos, dando apertura a la etapa del Seguimiento a los Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM), resultado de las Evaluaciones.

Objetos de Evaluación

1. Podrán ser objeto de estudio de una evaluación todos los programas públicos de la Administración Pública del Estado de Tabasco, de conformidad con el párrafo décimo tercero del artículo 76 de la Constitución Local; los diversos instrumentos de planeación, técnico-operativos y programático-presupuestarios, deberán considerarse en las actividades de evaluación.

2. En los términos de referencia de cada una de las evaluaciones se deberá definir el programa público, los instrumentos, acciones o resultados que sean objeto de estudio en la investigación, así como los alcances de la evaluación.

3. La Dirección General de Evaluación del Desempeño coordinará conjuntamente con los Entes Públicos el proceso de identificación del programa a evaluarse, el tipo de evaluación y el diseño de los términos de referencia, considerando para su integración los siguientes elementos de información:

- a) Los datos de identificación del programa: nombre, ente público responsable, monto y fuente de financiamiento del presupuesto asignado.
- b) Conocimiento del indicador de resultados, gestión y servicios para medir la cobertura, la calidad e impacto. Ambos indicadores son necesarios para identificar las metas y acciones.
- c) El tipo de programa, según el tipo de beneficios que brinda; 1) de apoyos económicos, 2) de apoyos en especie o, 3) de infraestructura.

Objetivos en los Programas Públicos

1. Corresponde a los Entes Públicos definir expresamente los objetivos generales y específicos de cada uno de los programas públicos que sean de su competencia. Las fuentes de información principales para la definición de los objetivos de las intervenciones son los instrumentos de planeación, de conformidad con lo establecido en la ley. Además, se podrán tomar fuentes de información de otros instrumentos de la gestión pública.

2. Los objetivos de los programas públicos ofrecen el marco de evaluación necesario para establecer los parámetros que se deben evaluar, así como para definir en los términos de referencia, los criterios de evaluación que se deberán contemplar en la realización de las

evaluaciones. Las entidades evaluadoras externas que participen en los procesos de evaluación, deberán contemplar los objetivos de los programas públicos.

3. Las evaluaciones externas serán financiadas con recursos previstos por cada ente público de su presupuesto de egresos que corresponda al ejercicio anual en el que se realice la investigación, cuyos programas públicos sean objeto de evaluación, de conformidad con lo estipulado por los artículos 78 y 110 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y 303 Bis de su reglamento. Una vez seleccionada y en su caso contratada una entidad evaluadora externa, no se realizarán modificaciones, ampliaciones o adiciones al presupuesto contemplado para la realización de la investigación evaluativa.

4. Los Entes Públicos cuyos programas públicos sean objeto de estudio de una evaluación, deberán integrar una estructura de costos para la estimación del presupuesto que se deba destinar a su realización, previamente la realización del proceso de selección. Dicha estructura de costos debe contemplar elementos de costeo congruentes para el tipo de evaluación de que se trate, sus objetivos y técnicas de investigación, y demás elementos previstos en los TdR.

Términos de Referencia

Todas las evaluaciones externas e internas deberán llevarse a cabo conforme a los TDR que al efecto sean elaborados por los Entes Públicos del Poder Ejecutivo del Estado de Tabasco. Las instancias evaluadoras externas deberán cumplir al menos con las exigencias contempladas en los TDR, pero estarán en libertad de ofrecer elementos adicionales, siempre que no se incrementen los costos de realización de la evaluación.

2. Los TDR deberán ser públicos y estar disponibles en las páginas de Internet de cada Ente Público.

3. Los TDR de evaluaciones realizadas por los Entes Públicos que correspondan a los tipos de evaluación descritas en este PAE deberán apegarse al menos a los modelos emitidos por la Coordinación de Planeación.

4. En caso de evaluaciones complementarias que pretendan realizar los Entes Públicos, los TdR deberán ser elaborados por cada Ente Público, y éstos deben atender los criterios técnicos de evaluaciones tipo realizadas o dictaminadas por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) o por la Auditoría Superior de la Federación (ASF), asimismo, los Entes Públicos podrán solicitar opinión técnica de la Dirección General de Evaluación del Desempeño (DGED) dependiente de la Coordinación de planeación, respecto de los TdR.

5. Los TdR deben contener la conceptualización de la evaluación a realizar, y en su elaboración deben participar las Unidades de Evaluación del Desempeño (UED) de los Entes Públicos, así como las áreas directamente responsables de los programas públicos que serán objeto de estudio de la evaluación.

6. En los términos de referencia se deben contemplar al menos los siguientes contenidos:

- a) Descripción de los programas públicos que serán objeto de estudio, así como sus elementos de diagnóstico y los objetivos que se propone el programa público.
- b) b) Objetivos de investigación, que deberán ser general y específicos conforme al tipo de evaluación que se defina realizar.
- c) Alineación al Plan Estatal de Desarrollo (PLED) e instrumentos de planeación derivados.
- d) Descripción de las técnicas de investigación que se propone aplicar. e) Descripción de las fuentes de información indispensables.
- e) Descripción de los productos que las instancias evaluadoras externas
- f) deberán entregar (incluyendo informe de evaluación).
- g) Criterios para selección de la instancia evaluadora externa.

7. Los Entes Públicos deberán definir en forma enunciativa más no limitativa en los términos de referencia de cada evaluación las fuentes de información documental oficial, aquellas contenidas en los sistemas de información, de seguimiento dinámico del presupuesto y de seguimiento de otros indicadores, así como los resultados de evaluaciones previas, y los avances de los compromisos de mejora que en su caso hayan derivado de evaluaciones anteriores. También deberán formar parte de la información documental oficial los informes de gobierno.

SELECCIÓN DE ENTIDADES EVALUADORAS EXTERNAS.

Principio de Elegibilidad

1. En las actividades de evaluación externa podrán participar personas físicas o morales, de carácter nacional e internacional, como entidades evaluadoras externas. Preferentemente dichas entidades deberán estar conformadas de forma multidisciplinar para efectos de la realización de una evaluación, y deberá contar con la experiencia suficiente comprobable en las áreas de conocimientos que para cada caso se definan en los términos de referencia.
2. La selección de las entidades evaluadoras externas se deberá realizar sujetándose al numeral Trigésimo Segundo de los Lineamientos Generales para la Evaluación de los Programas Federales de la Administración Pública Federal, publicados en el Diario Oficial de la Federación del día 30 de marzo de 2007 y el numeral Décimo Noveno del instrumento homólogo estatal denominado Lineamientos Generales para la Evaluación del Desempeño de los Programas Presupuestarios del Estado de Tabasco. En esa selección se deberá procurar que se optimice el ejercicio de los recursos públicos, por lo que en los TdR se deberán definir criterios de selección que garanticen la contratación de entidades externas que ofrezcan la mejor relación costo-beneficio y preferentemente en procesos de adquisición que fomenten la competencia y la

posibilidad de hacer comparaciones entre la calidad y exigibilidad de los TdR y el precio de distintos evaluadores.

3. Comprobar si las entidades evaluadoras han participado como tal, ante la consulta al Registro de Evaluadores del Consejo Nacional de Evaluación en materia de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) y en el Registro de Evaluadores de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), que provea información para la toma de decisiones y contribuya a mejorar la política pública. El Registro de Evaluadores no implica algún tipo de certificación o acreditación por parte del CONEVAL y de la SHCP en materia de evaluación.
4. Los criterios de selección que para cada caso se definan en los TDR deberán ponderar equilibradamente aspectos relacionados con: a) el perfil curricular, b) comprobación de la experiencia en el área de conocimiento y c) la propuesta técnica. Lo anterior, considerando los siguientes elementos:

Sobre el perfil curricular

Se deberá ponderar:

- 1) El área de formación de los evaluadores.
- 2) Los años de experiencia como evaluadores externos.
- 3) La capacidad operativa de los evaluadores externos.

Sobre la experiencia en el área de conocimiento

Se deberá ponderar:

- 1) Acreditar su constitución legal en los términos de la legislación aplicable.
- 2) Años de operar como entidad evaluadora.
- 3) Acreditar experiencia en el tipo de evaluación correspondiente a la prestación de su servicio, de programas gubernamentales en México o en el extranjero.
- 4) El currículo del personal que realizará la evaluación del programa que se trate, la cual incluya:
 - La manifestación por escrito de que se tiene conocimiento de las características y operación del programa objeto de evaluación, o bien de programas similares.
 - La acreditación de experiencia en el tipo de evaluación correspondiente a la evaluación de su servicio.
 - Definición de la plantilla de personal que utilizará para la evaluación del programa, la cual deberá guardar congruencia con la magnitud y características particulares del mismo y del tipo de evaluación correspondiente a su servicio.

Sobre la propuesta técnica

Se deberá ponderar:

- 1) El apego con los objetivos de la evaluación.
- 2) La pertinencia de los métodos y técnicas propuestas por la entidad evaluadora externa.
- 3) La claridad en los planteamientos operativos para el cumplimiento de la evaluación.

Ficha Técnica

Los Entes Públicos, una vez seleccionada su instancia evaluadora externa, deberán realizar el llenado de la ficha técnica la cual será remitida a la Dirección General de Evaluación del Desempeño, dicho documento deberá difundirse a través de la página de Internet del propio Ente Público, contemplando los siguientes elementos:

- a) Los datos generales del evaluador externo, destacando al coordinador de la evaluación y a su principal equipo colaborador;
- b) Los datos generales de la Unidad de Evaluación del Desempeño (UED) Responsable de dar seguimiento a la evaluación al interior del Ente Público;
- c) La forma de contratación del evaluador externo, de acuerdo con las disposiciones aplicables;
- d) El tipo de evaluación contratada, así como sus principales objetivos; y
- e) El costo total de la evaluación externa, especificando la fuente de financiamiento.

FICHA TÉCNICA

Datos generales

Los datos generales del evaluador externo, destacando al coordinador de evaluación y a su principal equipo de colaboradores.

Datos de la Unidad de Evaluación del Desempeño UED.

Los datos generales de la Unidad de Evaluación del Desempeño UED responsable de dar seguimiento a la evaluación al interior de la dependencia o entidad;

Contratación

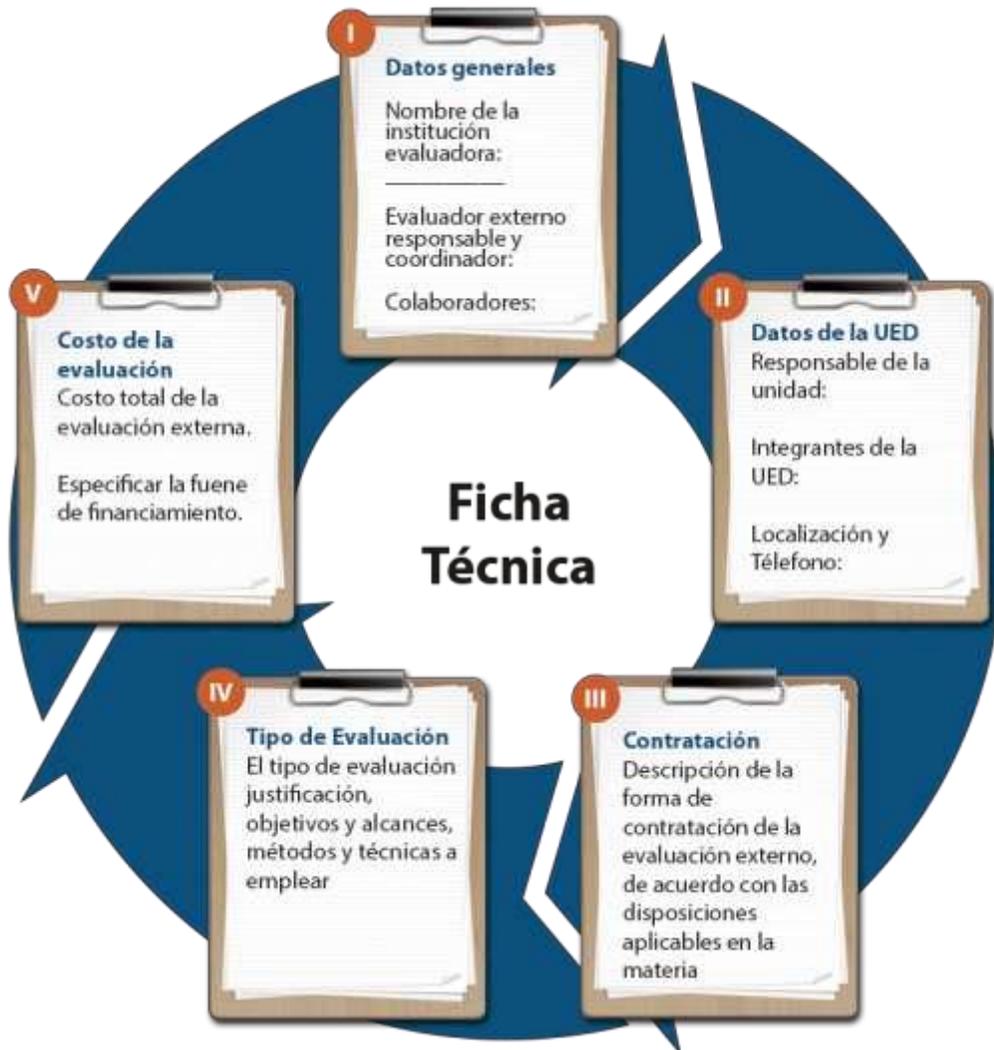
Describir la forma de contratación del evaluador externo, de acuerdo con las disposiciones aplicables en la materia.

Tipo de Evaluación

El tipo de evaluación contratado, así como sus principales objetivos, alcances, métodos y técnicas a emplear.

Costo de la evaluación

El costo total de la evaluación externa, especificando la fuente de financiamiento.



TIPOS Y ALCANCES DE LA EVALUACIÓN

Evaluación Interna

Los Entes Públicos podrán realizar evaluaciones internas de sus programas públicos en cualquier momento. En las evaluaciones internas que se realicen por los Entes, deberán participar las Unidades de Evaluación del Desempeño (UED), como apoyo técnico y metodológico para la realización de esas evaluaciones. La Coordinación de Planeación a través de su Dirección General de Evaluación del Desempeño podrá asesorar a las UED que, en su caso, soliciten su acompañamiento técnico en la realización de las evaluaciones internas.

La evaluación interna cumple con la perspectiva de autoevaluación contemplada en el artículo 80, fracción I de la Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Tabasco y sus Municipios, que implica la valoración que los entes realizan acerca del logro de sus metas, indicadores y objetivos. La evaluación interna que realicen los entes podrá tomar también los tipos y alcances de la evaluación externa, con excepción de las evaluaciones de impacto, que por definición deben realizarse por medio de entidades externas.

Podrán existir evaluaciones internas con diseño metodológico y supervisión técnica sobre la interpretación y análisis de datos por parte de un evaluador externo.

La evaluación interna en ningún caso sustituye a lo estipulado en el artículo 134 de la constitución política de los estados unidos mexicanos y el artículo 80 fracción I de la ley de presupuesto y responsabilidad hacendaria del gobierno del estado, este tipo de evaluación es complementaria o en su caso ser insumo para la evaluación externa. Los entes que propongan este tipo de evaluación se coordinaran con la DGED para su diseño metodológico y pertinencia de la misma. Las cuales estarán enfocadas:

- Diagnósticos.
- Análisis de la problemática que atiende el programa, árbol de problemas, árbol de objetivos, cobertura, diseño de la intervención, MIR, costo del programa y financiamiento.
- Al funcionamiento y operación de los procedimientos.
- Sobre mecanismos de Elegibilidad.
Integración del padrón de beneficiarios, entrega y distribución de los apoyos, registro presupuestario y mecanismos de rendición de cuentas, transparencia y difusión.
- Fichas de Monitoreo y Evaluación.
- Análisis puntual sobre los resultados, la cobertura y la vinculación de los programas y acciones.
- Documenta de manera estructurada y homogénea, el avance de los programas y acciones.

Evaluación Externa

1. Corresponde a la Coordinación de Planeación a través de la Dirección General de Evaluación del Desempeño (DGED) de la Secretaria de Planeación y Finanzas coordinar las actividades que los Entes Públicos realicen en materia de evaluación externa, involucrando debidamente a las Unidades de Evaluación del Desempeño (UED), en la conceptualización de las evaluaciones que se plasme en los términos de referencia (TdR) correspondientes.
2. Los Entes Públicos deberán someter a consideración de la Dirección General de Evaluación del Desempeño los TdR de todas las evaluaciones externas que pretendan

realizar por cuenta propia, previo al desahogo del proceso de selección y contratación de los evaluadores.

3. La Dirección General de Evaluación del Desempeño, en su carácter de integrante de la Unidad de Evaluación del Desempeño de la Administración Pública Estatal, podrá consultar la opinión de técnicos, académicos y profesionistas expertos en la materia de los sectores público, privado y social en la elaboración de metodologías e indicadores para la evaluación y seguimiento. Además, podrá apoyar sus decisiones en materia de coordinación y realización de evaluaciones externas, mediante consulta a la Unidad de Evaluación del Desempeño de la SHCP y del Consejo Nacional de Evaluación CONEVAL para la evaluación de políticas públicas del Estado de Tabasco.
4. La evaluación externa cubrirá las perspectivas de evaluación de la percepción y evaluación objetiva.

Tipos de Evaluación

Las evaluaciones que se realicen para los programas públicos podrán tomar elementos de los siguientes tipos de evaluación y serán de los tipos que a continuación se describen:

| Tipo de evaluación | Aplicación | Descripción |
|---------------------------------|--|---|
| a) Diagnóstica | Estudio de elaboración interna o externa | Cuyo objeto es describir y cuantificar el problema central o necesidad a la que responde la intervención pública, sus causas, su evaluación en tiempo y espacio, así como los efectos del programa público específicamente los considerados nuevos. |
| b) De Diseño | Evaluación de carácter externo o interno | Su esencia del estudio principalmente son los instrumentos de lo que se valen los programas públicos, así como su lógica de intervención; y cuya finalidad es determinar su pertinencia para la consecución de sus objetivos, y para la atención de los problemas públicos. |
| c) De procesos | Evaluación de carácter externa | El centro de estudio principal son los productos y efectos inmediatos de la implementación de los programas públicos, y cuya finalidad es determinar la pertinencia del diseño, la operación, y el logro de los resultados en términos de los objetivos del programa público. |
| d) De Resultados | Evaluación de carácter externo | Siendo materia de estudio principal los productos y efectos inmediatos de la implementación de los programas públicos, y cuya finalidad principal es determinar el cumplimiento de los objetivos de los programas. |
| e) De Consistencia y Resultados | Evaluación de carácter externo o interno | Cuyo contenido de estudio son los instrumentos, las acciones y los resultados de los programas públicos; y cuya finalidad es determinar la pertinencia del diseño, la |

| Tipo de evaluación | Aplicación | Descripción |
|--------------------|--------------------------------|---|
| | | operación, y el logro de los resultados en términos de los objetivos de los programas públicos. |
| f) De Impacto | Evaluación de carácter externo | <p>Cuya finalidad de estudio son los efectos netos de los programas públicos, contemplando tanto los efectos positivos, como aquellos efectos negativos no previstos en el diseño de los programas públicos; y cuyo fin es determinar en qué medida la atención de los problemas públicos es atribuible a los programas públicos que se propusieron atenderlos.</p> <p>Cuando se pretenda desarrollar este tipo de evaluación, previamente se deberá elaborar un análisis de factibilidad, que determine que se cuentan con los elementos necesarios para realizar este tipo de evaluación o en su caso optar por otra modalidad.</p> |
| g) Estratégicas | Evaluación de carácter externo | Cuyo estudio pueden ser diversos programas públicos, articulados mediante instrumentos de planeación, como el PLED y los programas sectoriales (PRESEC), y cuya finalidad puede corresponder con los tipos de evaluación definidos en los incisos anteriores. |
| h) Específicas | Evaluación de carácter externo | Su aplicación pueden ser los programas públicos, así como fondos, estrategias o políticas públicas específicas, cuyos términos de evaluación combinen aspectos de los diferentes tipos de evaluación enlistados o distintos. |
| i) Complementarias | Evaluación de carácter externo | De cualquiera de los tipos enlistados y que no estén previstas en el PAE vigente. |

La Dirección General de Evaluación del Desempeño orientará al Ente Público en la elaboración del modelo de TdR para las evaluaciones de Diseño, de Procesos, de Resultados, y de Consistencia y Resultados. En el caso de las evaluaciones de Impacto, Estratégicas y Específicas la Dirección General coordinará el proceso de conceptualización y de elaboración de los TdR; para el caso del diagnóstico se emitirán los componentes mínimos a considerar en los fondos o programas. Los Entes Públicos que decidan realizar una evaluación externa, deberán tomar en consideración los modelos de términos de referencia emitidos por la Dirección General de Evaluación del Desempeño, así como los emitidos por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), tanto para las evaluaciones externas contempladas en el PAE como para las complementarias.

Con la finalidad de que la evaluación se constituya de forma efectiva en una estrategia para la mejora de la gestión, para cada evaluación los Entes Públicos deberán valorar

las recomendaciones y definir al interior su análisis, priorización, justificación y definir el compromiso de la Agenda de los Aspectos Susceptibles de Mejora.

INFORMES DE RESULTADO DE LAS EVALUACIONES

1. El contenido de los informes de resultado que presenten las entidades evaluadoras externas deberá cumplir con lo dispuesto en el artículo 80 de la Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Tabasco y sus Municipios y los Lineamientos Generales para la Evaluación del Desempeño de los Programas Presupuestarios del Estado de Tabasco. Con el fin de lograr informes de evaluación de calidad, los Entes Públicos deberán colaborar en todo momento con las entidades evaluadoras externas proporcionando información como insumo para la investigación y objetivo de la evaluación.
2. Todos los informes de resultado de evaluación deberán contener un apartado de recomendaciones derivadas de los hallazgos de la evaluación, relacionadas en orden de importancia para la consecución de las mejoras. Las recomendaciones deberán contemplar un objetivo de mejora, y un análisis breve acerca de las implicaciones según el tipo de evaluación: técnico- operativas, financiero-presupuestales, y jurídico-normativas, que representen su implementación.
3. En los informes de resultados de las evaluaciones se podrán plasmar análisis de aspectos de valoración como:
 - a) **Eficacia:** Consistente en determinar el grado de cumplimiento de los objetivos y metas establecidos en los diferentes instrumentos de las intervenciones públicas.

- b) **Eficiencia:** Se establece la relación costo – beneficio respecto de los esfuerzos institucionales realizados, y el logro de los objetivos.
- c) **Pertinencia:** Determina la idoneidad de los instrumentos y su implementación, para la orientación de las intervenciones hacia el logro de los objetivos.
- d) **Economía:** Establece la asignación óptima de los recursos, a las intervenciones públicas para el logro de sus objetivos.

Resumen ejecutivo

Este documento es un breve análisis de los aspectos más relevantes de los resultados de la evaluación, con fin de presentar de manera esquemática las fortalezas, debilidades, hallazgos, amenazas, oportunidades, conclusiones y recomendaciones de los temas analizados en la evaluación. Por lo cual el esquema mínimo de presentación es el siguiente:

I. Presentación

El Fondo _____ fue creado por el Ejecutivo Federal en _____ para enfrentar uno de los problemas más agudos de la realidad mexicana: la pobreza y la desigualdad extrema. Igualmente, fue creado para fomentar el desarrollo de las regiones menos favorecidas y para disminuir las brechas entre regiones.

Por ello, los recursos asignados por este fondo se destinan a programas y proyectos de inversión en infraestructura y su equipamiento, con impacto en el desarrollo de la región.

II. Principales hallazgos

Durante los años _____, _____, _____ se invirtieron recursos _____ en _____ por proyectos, destacando su aplicabilidad en los servicios:

La evaluación del fondo ha permitido detectar diversas limitaciones que es preciso atender para elevar su eficiencia y sobre todo para que sea un instrumento eficaz para la disminución de la pobreza y rezago social; destacando:

- 1.
- 2.
- 3.
- 4

III. Información estadística.

| Año | Número de proyectos | Monto Total | Porcentaje | Media | Desviación estándar | Mínimo | Máximo |
|------|---------------------|-------------|------------|-------|---------------------|--------|--------|
| 2014 | | | | | | | |
| 2015 | | | | | | | |
| 2016 | | | | | | | |

IV. Síntesis de la conclusión general

- Describir los resultados/impacto social según el caso apoyado por el fondo
- Limitaciones
- Sobre los mecanismo internos de asignación de recursos, si cumplen en general con las reglas administrativas del fondo y las propias de cada ayuntamiento.
- Sobre los procesos y trámites para asignar, administrar y comprobar el uso de recursos.

V. Principales problemáticas y acciones de mejora

VI. Conclusión y recomendación

Fecha: _____

Participantes

Por la Unidad Responsable de la implementación y seguimiento:

Responsable de la UR

Secretario de la UR

Vocal de la UR

Vocal de la UR

Evaluador Externo

Evaluador Responsable

Co Evaluador

Informe Final

Como resultado de la evaluación, se generará un Informe Final, el cual se estructurará de la siguiente manera:

Resumen ejecutivo

Índice

Introducción

I. Antecedentes

- Características del Fondo
- Diseño
- Planeación estratégica
- Cobertura y Focalización
- Reseña de la administración y operación del Fondo
- Descripción de los mecanismos de asignación y supervisión

II. Análisis FODA

- Ambiente Interno
 - Fortalezas y Debilidades
- Ambiente Externo
 - Oportunidades y Amenazas

III. Resultados

- Problemáticas detectadas
- Datos estadísticos obtenidos
- Percepción de la población objetivo sobre el impacto de los proyectos o programas instrumentados con recursos del Fondo.

IV. Conclusiones y recomendaciones

- Conclusiones y Recomendaciones generales
- Hallazgos y oportunidades de fortalecimiento
- Propuestas de acciones a considerarse como acciones susceptibles de mejora

Referencias

Anexos

- Agenda de Aspectos de Mejora
- Sobre los mecanismo internos de asignación de recursos, si cumplen en general con las reglas administrativas del fondo y las propias de cada ayuntamiento.
- Sobre los procesos y trámites para asignar, administrar y comprobar el uso de recursos.

V. Principales problemáticas y acciones de mejora

VI. Conclusión y recomendación

Fecha:

Participantes

Por la Unidad Responsable de la implementación y seguimiento:

Responsable de la UR
la UR
Evaluador Externo

Vocal de la UR

Secretario de la UR Vocal de

Evaluador Responsable

Co Evaluador

Informe Final

Como resultado de la evaluación, se generará un Informe Final, el cual se estructurará de la siguiente manera:

Resumen ejecutivo

Índice

Introducción

I. Antecedentes

- Características del Fondo
- Diseño
- Planeación estratégica
- Cobertura y Focalización
- Reseña de la administración y operación del Fondo
- Descripción de los mecanismos de asignación y supervisión

Valoración de las recomendaciones

1. Al concluir cada evaluación, los Entes públicos responsables de los programas públicos que hayan sido objeto de estudio, deberán valorar cada una de las recomendaciones a partir de los siguientes criterios:

| | |
|----------------------|--|
| Claridad | Que la recomendación esté expresada en forma precisa, y se declare el objetivo de implementarla. |
| Justificación | Que la recomendación se sustente en el hallazgo de un problema, debilidad, oportunidad o amenaza derivado de las técnicas de investigación empleadas en la evaluación. |
| Relevancia | Que la recomendación ofrezca aportación específica y significativa para el logro de los objetivos del programa público. |
| Factibilidad | Que la recomendación sea viable de ser llevada a cabo por una o varias instancias gubernamentales en un plazo específico. |

2. Además, se deberá clasificar cada una de las recomendaciones según su ámbito de competencia; es decir, de acuerdo con el tipo de actores involucrados en su implementación puede ser de tipo:

| | |
|---------------------------|---|
| Específica | Aquellos cuya solución corresponde a las unidades responsables de la ejecución de los recursos o del programa presupuestario. |
| Institucional | Cuando la solución corresponde al área o varias áreas del Ente Público. |
| Interinstitucional | Si se requiere la participación de más de un Ente o entidad. |
| Intergubernamental | Si se requiere la intervención de los gobiernos municipales. |

AGENDA DE ASPECTOS DE MEJORA

ENTE: _____

Aspectos Susceptibles de Mejora derivado de la evaluación: _____

Programa: _____

| No. | Actividad | IMPLEMENTACIÓN | | SEGUIMIENTO | | EFECTOD | |
|-----|-----------|------------------|----------------------|-----------------|------------------|------------------------|------------------------|
| | | Área Responsable | Actores Involucrados | Fecha de Inicio | Fecha de término | Producto y/o Evidencia | Medios de Verificación |
| 1 | | | | | | | |
| 2 | | | | | | | |
| 3 | | | | | | | |
| 4 | | | | | | | |
| 5 | | | | | | | |

Integración y publicación de la agenda

La Dirección General de Evaluación de Desempeño coordinará que los Entes Públicos realicen la valoración de las recomendaciones emitidas por los evaluadores externos. La integración de la Agenda de Mejora es responsabilidad de los Entes Públicos y se publicará en las páginas de internet de los Entes Públicos y la página del Sistema Estatal de Evaluación del Desempeño, dentro de los 60 días naturales posteriores a la conclusión de cada evaluación, conteniendo al menos la siguiente información:

- a) Recomendaciones factibles b)
- b) Ente responsable
- c) Redacción que describe el aspecto que es susceptible de mejora. d) Plazo para el cumplimiento de cada actividad.
- d) Área o áreas responsables de realizar las actividades de mejora.
- e) Descripción de la evidencia con la que se acreditará el cumplimiento del aspecto susceptible de mejora.
- f) En la integración de la Agenda de Mejora se deberán tomar en cuenta tanto los hallazgos y recomendaciones de cada evaluación, así como los aspectos susceptibles de mejora de evaluaciones previas cuyos compromisos de mejora no se hubieran concluido al actualizar la Agenda.

Medidas de transparencia

La Dirección General de Evaluación del Desempeño a través del SIED y la página de internet del SEED administrará la información de las Evaluaciones Externas del Gobierno del Estado de Tabasco y sus Municipios, por lo que los responsables de proporcionar la información en tiempo y forma sobre las evaluaciones realizadas serán los Entes Públicos, debiendo suministrar como mínimo la siguiente información.

- a) Nombre del programa público que se evaluó.
- b) Nombre de la entidad evaluadora externa con un dato de contacto, especificando el nombre del responsable de la evaluación.
- c) Método de selección y contratación de entidad evaluadora externa. d)
- d) Presupuesto invertido en la realización de la evaluación.
- e) Clave presupuestal de la partida afectada conforme al Decreto del Presupuesto de
- f) Egresos aplicables para el ejercicio anual correspondiente. f) Términos de referencia.
- g) El resumen de los resultados de la evaluación.
- h) El Informe Final.

Dicha información deberá estar disponible públicamente, y en su difusión se deberán tomar las medidas pertinentes para la protección de datos personales que en su caso se encuentren en los documentos, archivos y bases de datos que hayan sido empleados en la evaluación. También se procurará la publicación de las bases de datos que contengan la información estadística empleada en la realización de las investigaciones evaluativas, en formato de datos abiertos.

Los entes públicos incluirán en sus portales de transparencia la información sobre los indicadores de desempeño y los resultados de sus evaluaciones, en cumplimiento de los artículos 70 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y 76 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Tabasco.

Congruencia

Las evaluaciones que los Entes Públicos estatales realicen deberán guardar congruencia con lo estipulado en el PAE estatal.

En dicho Programa se definen las prioridades de evaluación por el propio ente público, con base en el artículo 79 de la LGCG, por lo que las evaluaciones que se estipulen deberán verse reflejadas a través del SFU, a menos de que se decida realizar también una evaluación complementaria que no se encuentre establecida dentro del PAE. Dado que a través del SFU únicamente deben reportarse evaluaciones externas de recursos federalizados, durante el flujo de validación del componente de evaluaciones se deberá verificar que en efecto se trate de este tipo de evaluaciones.

Dado que, a través del SFU únicamente deben reportarse evaluaciones externas, durante el flujo de validación del componente de evaluaciones se deberá verificar que en efecto se trate de este tipo de evaluaciones, lo cual implica que la información registrada refleje los datos completos del evaluador y de la evaluación. Esto incluye que se registre en el objetivo de la evaluación los motivos por los cuales fue contratada y, en el resumen ejecutivo, los resultados principales. Además, los documentos que se acompañen al registro de los datos generales de la evaluación, deberán brindar evidencia suficiente sobre la evaluación contratada o realizada por algún organismo independiente al ejecutor del recurso. De esta forma, al menos se deberá incluir el resumen ejecutivo como documento anexo.

Asimismo, se deberá cuidar que las evaluaciones registradas establezcan alguna metodología que proporcione información para mejorar el desempeño de los programas. Al respecto, no basta con capturar los informes de indicadores, por ejemplo, sin un análisis sobre los mismos, pues eso no constituye una evaluación con alguna metodología acorde con los tipos de evaluación revisados.

Difusión

En relación con la publicación de las evaluaciones reportadas, los entes públicos deberán dar cumplimiento a lo dispuesto por la “Norma para establecer el formato para la difusión de los resultados de las evaluaciones de los recursos federales ministrados a las entidades federativas” publicado en el Diario Oficial de la Federación de fecha 4 de abril de 2013.¹

¹ La norma se puede consultar a través de la página del CONAC, en la sección de Consejo Nacional de Armonización Contable disponible en <http://www.conac.gb.mx/consejo.html>

En dicha Norma, así como en el artículo 79 de la LGCG, se establece que los resultados de las evaluaciones, así como las propias evaluaciones deberán publicarse por los entes públicos, a más tardar a los 30 días posteriores a la conclusión de las mismas en sus respectivas páginas de Internet. Además de ello, se establece el formato a través del cual se deberán reportar los resultados de dichas evaluaciones el cual deberá reflejarse en la publicación que se haga dentro de la página de internet.

PROGRAMA ANUAL DE EVALUACIÓN 2018

Este apartado presenta las evaluaciones consideradas en el Programa Anual de Evaluación 2017 del Poder Ejecutivo del Estado de Tabasco.

Criterios de selección de las intervenciones públicas a evaluar

La selección de los programas presupuestarios sujetos a evaluación, se realizó en forma coordinada entre los Entes Públicos y la Dirección General de Evaluación del Desempeño, a través de un análisis sistemático y objetivo de los programas y acciones estatales con la finalidad de determinar la pertinencia y el logro de sus objetivos y metas en su ámbito federal. En relación a la condición estatal es necesario evaluar la eficiencia, eficacia, calidad y resultados, impacto y sostenibilidad, por lo cual, por la naturaleza del programa presupuestario sujeto al análisis sistemático, las valoraciones se aplicaron considerando los siguientes criterios:

- 1. Programas Estratégicos**
Aquellos relativos a las políticas públicas que el Gobierno de Tabasco impulsa y que tienen un impacto directo en la población, entre otros, a través de apoyos directos, de la prestación de servicios y, de la provisión de bienes.
- 2. Programas de Inversión**
Acciones que implican erogaciones de gasto de capital destinadas a obra pública en infraestructura, así como la construcción, adquisición y modificación de inmuebles, las adquisiciones de bienes muebles asociadas a estos proyectos, y la rehabilitación que impliquen un aumento en la capacidad o vida útil de los activos de infraestructura e inmuebles.
- 3. Programas de Apoyo**
Los relativos a las funciones de Gobierno que contribuyen y/o brindan apoyo a los programas estratégicos a través de acciones, de planeación, administración, control y legalidad, entre otras.
- 4. Por requisitos de las obligaciones de exigibilidad**

Acciones reportadas por la Auditoría Superior de la Federación (ASF) que por su naturaleza de una auditoría deban ser atendidas o solventadas, por lo que se deben de considerar para la elaboración del programa anual de evaluación.

EVALUACIÓN DE FONDOS FEDERALES

De acuerdo a lo establecido en el artículo 85 fracción I de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, "los recursos federales que ejerzan las entidades federativas, los municipios, los órganos político administrativos de las demarcaciones territoriales del Distrito Federal, así como sus respectivas administraciones públicas paraestatales o cualquier ente público de carácter local, serán evaluados conforme a las bases establecidas en el artículo 110 de esta Ley, con base en indicadores estratégicos y de gestión, por instancias técnicas independientes de las instituciones que ejerzan dichos recursos, observando los requisitos de información correspondientes".

EVALUACIONES EXTERNAS DE LOS PROGRAMAS PRESUPUESTARIOS QUE EJERCEN RECURSOS DE LOS FONDOS FEDERALES

| Ente publico | Ramo | Fondos | Programas Presupuestario | Tipo de evaluación | Ejercicio |
|---|---------|--|--------------------------|-----------------------|-----------|
| Comisión Estatal de Agua y Saneamiento (CEAS) | Ramo 23 | Fondo para Entidades Federativas y Municipios Productores de Hidrocarburos | K002, K003 y K013 | Evaluación Especifica | 2017 |
| | Ramo 28 | Participaciones a Entidades Federativas y Municipios | E001, E002 y E003 | | |

Evaluaciones en PAE anteriores

Las evaluaciones en curso establecidas en el PAE 2017 y anteriores deberán continuar hasta su conclusión y dar cumplimiento a las disposiciones aplicables en la materia.

Asimismo, aquellas evaluaciones establecidas en el PAE 2017 y anteriores que se hayan desfasado en el cronograma de ejecución, deberán informar a la Coordinación de Planeación con atención a la Dirección General de Evaluación a más tardar a finales del mes de enero del año posterior del PAE, el motivo y la justificación de dicha situación, así como las acciones que se han realizado y se planea para subsanar el desfase.

En caso de no presentar el informe final de la evaluación, no enviar la justificación o que la misma no esté apegada a la normatividad aplicable, se considerarán dichas evaluaciones como no realizadas.

CALENDARIO DEL PROGRAMA ANUAL DE EVALUACIÓN 2018

| Actividad | Fecha limite | Producto entregable |
|--|--------------------|--|
| 1. Difusión del PAE autorizado por las UED en el SEED y sus páginas web. | 19 de febrero. | PAE 2018 Publicado. Oficio para la Coordinación de Planeación |
| 2. Realización de los Términos de Referencia (TdR) conforme a las necesidades de los servicios a contratar. | 8 de marzo. | Términos de Referencia (TdR). |
| Etapas de Evaluación del 22 de marzo al 20 de junio | | |
| 3. Contratación del Evaluador Externo. | 22 de marzo | Ficha técnica con los datos generales de la contratación y costos. |
| 4. Informe de avances y Seguimiento de la evaluación. | 16 al 20 de abril. | Informe de Avances |
| 5. Revisión de resultados y aprobación de productos antes de aceptarlos a entera satisfacción y verificación del cumplimiento de los TdR. | 28 al 31 de mayo. | Constancia de conformidad y de liberación. |
| 6. Presentación del Informe final al UED Estatal y del Formato para la difusión de los resultados de las evaluaciones de los recursos federales. | 18 de junio | Informe de la evaluación externa. |
| 7. Difusión del informe final y del formato, a través de las páginas de Internet de los entes públicos. | 20 de junio | Informe y formato en las páginas de Internet. |